



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Nr. 9642/2023

14. SEP. 2023

L 301, 369, 516, 496, 508, 404,
536, 428, 424 / 18 sept. 2023

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 08 septembrie 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

L
301/2023

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare (Plx. 35/2023, Bp. 311/2023);*

L
369/2023

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 146/2002 privind regimul juridic al fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București și abrogarea art. 13 din Legea tinerilor nr. 350/2006 (Bp. 267/2023);*

L
516/2023

3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal (Bp. 435/2023);*

-
496/2023

4. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 32 alin. (7) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale (Bp. 406/2023);*

L
508/2023

5. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 132 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (Bp. 425/2023);*

L
404/2023

6. *Propunerea legislativă pentru eliminarea obligației de a elibera bon fiscal la tranzacțiile efectuate cu cardul prin modificarea Ordonanței de urgență nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale (Bp. 309/2023);*

-
536/2023

7. *Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) al art. 98 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției (Bp. 464/2023);*

-
428/2023

8. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentului European, a Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și a Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României (Bp. 326/2023);*

L
429/2023

9. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentului European (Bp. 327/2023).

Cu deosebită considerație,

NINI ȘĂPUNARU


SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentului European, a Legii nr.208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și a Legii nr 370/2004 pentru alegerea Președintelui României*, inițiată de domnul deputat neafiliat Dragoș Cătălin Teniță împreună cu un grup de parlamentari neafiliați (**Bp.326/2023**).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune completarea *Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentului European, republicată, cu modificările ulterioare*, a *Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare* și a *Legii nr 370/2004 pentru alegerea Președintelui României republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul exceptării partidelor politice, alianțelor politice și organizațiilor minorităților naționale legal constituite de la obligația de a strânge din nou semnăturile, dacă în ultimele 12 luni au depus o lista de susținători pentru alegerile Senatului și Camerei Deputaților, Parlamentului European sau alegerii Președintelui României și au îndeplinit condițiile de înregistrare pentru respectivele alegeri.

II. Observații

1. Prin *Decizia Curții Constituționale a României nr.536/2019*¹ se menționează că „*Indiferent că este vorba despre alegeri parlamentare, prezidențiale sau europarlamentare, sistemul electoral național prevede, în esență, aceeași condiție: depunerea unei liste cu semnături de adeziune. Acest criteriu de preselecție a candidaților este unul obiectiv și rezonabil, aplicabil în condiții de egalitate de tratament fiecăreia dintre cele două categorii de participanți la alegeri: candidații independenți, pe de o parte, și cei propuși pe lista unui partid politic, pe de altă parte. Instituirea condiției legale privind depunerea listei cu semnături reprezintă o modalitate prin care candidatul la o funcție sau demnitate publică își dovedește potențialul de reprezentativitate și arată, în același timp, preocuparea legiuitorului de a preveni exercitarea abuzivă a dreptului de a fi ales, pe de o parte, dar și de a asigura accesul efectiv la exercițiul acestui drept persoanelor eligibile comunitar care într-adevăr beneficiază de credibilitatea și susținerea electoratului, astfel încât să existe șanse reale de reprezentare a acestuia în forul legislativ european, pe de altă parte*”.²

Considerăm că nu se poate pleca de la prezumția că susținerea manifestată de către un alegător pentru lista de candidați a unui anumit partid politic la un tip de alegeri va fi acordată de către același alegător listei de candidați sau candidatului, după caz, al aceluiași partid politic, la alt tip de alegeri.

Astfel, apreciem că o abordare contrară ar echivala cu limitarea posibilității alegătorilor de a-și schimba opțiunile electorale.

2. Faptul că anul 2024 va cumula toate cele trei tipuri de alegeri vizate de inițiatorii propunerii legislative nu justifică modificarea pe termen nedefinit a legislației electorale în sensul propus.

3. Semnalăm faptul că textul propus la art.2 din propunerea legislativă face trimitere în mod eronat la condiția prevăzută la art.54 alin.(4) din *Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare*, articol

¹ referitoare la... excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 10, art. 16 alin. (1) și (4), art. 18 și ale art. 66 alin. (1) din *Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European*

² Art.32 din *Decizia Curții Constituționale a României nr.536/2019*

care vizează doar organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale prevăzute la art. 56 din aceeași lege.

Prin urmare, textul art. 2 nu ar permite atingerea scopului enunțat de către inițiatorii propunerii legislative în *Expunerea de motive*.

4. Precizăm că măsura legislativă propusă de inițiatori este de natură să creeze o situație mai favorabilă formațiunilor politice care depun liste de candidați, în comparație cu un candidat independent care ar dori să candideze pentru funcția de europarlamentar și, ulterior, pentru funcția de Președinte al României sau de parlamentar. Acesta din urmă nu ar beneficia de posibilitatea de a folosi aceeași listă de susținători pentru toate tipurile de alegeri la care participă ca și candidat independent.

În vederea înregistrării candidaturilor la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților, *Legea nr.208/2015* prevede ca dosarele de candidatură ce se depun la biroul electoral de circumscripție să fie „însoțite de un exemplar original al listei susținătorilor sau de dovada depunerii acestor liste la Biroul Electoral Central”.

Întrucât, potrivit art. 2 al propunerii legislative „partidele politice, alianțele politice și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale legal constituite” care depun liste de susținători doar la birourile de circumscripție nu sunt exceptate de la obligația depunerii listelor de susținători la următoarele alegeri, în cazul acestora nu se va mai atinge obiectivul urmărit de inițiatorii propunerii legislative, respectiv „*reducerea poverii financiare și administrative*”.

5. În ceea ce privește forma de redactare a propunerii legislative, precizăm că aceasta nu respectă cerințele enunțate de *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care sunt obligatorii la elaborarea propunerilor legislative.

În acest sens, semnalăm faptul că titlul proiectului de act normativ, care include și sintagma „*modificarea și completarea*”, nu reflectă intenția inițiatorilor de introducere a unor noi alineate în legile precizate, fără a aduce modificări textelor în vigoare ale acestora, nerespectându-se, astfel, prevederile art.41 alin. (5) din *Legea nr.24/2000*.

Totodată, atragem atenția și asupra nerespectării prevederilor art.47 alin.(3) și (4) și ale art. 60 alin (1) din aceeași lege.

6. În plus, menționăm că, în prezent, se află în procedură legislativă mai multe inițiative legislative care vizează modificarea listei de susținători și care propun diferite soluții legislative, respectiv:

- *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (Bp.327/2023);*

- *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul electoral (Bp.328/2023);*

- *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (Plx.196/2018).*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide asupra oportunității promovării acestei inițiative legislative**

Cu stimă,

The seal is circular with the text 'ROMANIA' at the top and 'GUVERNUL ROMÂNIEI' at the bottom. In the center, there is a five-pointed star. The name 'ION MARCEL CIOLACU' is written across the seal, and 'PREMIER-MINISTRU' is written below it. There are two black rectangular redaction marks over the seal: one covering the top right and another covering the bottom right.

ION MARCEL CIOLACU
PREMIER-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului